

Møtedato: 23. november 2022
Vår ref.:
2022/781-6

Saksbehandler:
Lars Alvar Mickelsen

Dato:
12.11.2022

Styresak 166-2022

Helikopterlandingsplass Finnmarkssykehuset Kirkenes sykehus – status og fremdrift

Forslag til vedtak

Styret i Helse Nord RHF inviteres til å fatte følgende vedtak:

1. Styret i Helse Nord RHF tar informasjon om status for midlertidig helikopterlandingsplass ved Kirkenes sykehus til orientering.
2. Styret i Helse Nord RHF slutter seg til at etablering av permanent helikopterlandingsplass med basefasiliteter gjennomføres i 2024, innenfor rammen av langsiktig investeringsplan, og ber adm. direktør sikre at planleggingsarbeidet gjennomføres i 2023.
3. Styret i Helse Nord RHF forutsetter at saken kommer tilbake til styret i Helse Nord RHF for endelig godkjenning, etter behandling av endelig plan av styret i Finnmarkssykehuset HF, tentativt mai 2023.

Bodø, den 12. november 2022

Hilde Rolandsen
Fungerende. adm. direktør

Formål med saken

Saken legges frem for å orientere styret om status og fremdrift i prosessen med å etablere permanent helikopterlandingsplass med tilhørende fasiliteter ved Finnmarkssykehuset Kirkenes sykehus.

Sammenheng med strategi og grunnleggende verdier

Etablering av helikopterbasen i Kirkenes er i tråd med Strategi for Helse Nord RHF 2021-2024. Vi er forberedt bl. a. ved å forsterke egen beredskapsorganisasjon og videreutvikle beredskapstjenesten (innsatsområde 5 i strategien).

Bakgrunn

Med bakgrunn i koronasituasjonen ble det sommeren 2020 besluttet å etablere midlertidig landingsplass og hangar for luftambulanshelikopter ved Finnmarkssykehuset Kirkenes sykehus.

Norsk Luftambulans AS (NLA) satte opp løsningen for hangarfasiliteter i samarbeid med Finnmarkssykehuset som søkte godkjenning fra Luftfartstilsynet. Hangaren ble bygd som et midlertidig bygg og godkjent for drift frem til permanent anlegg kommer på plass, maksimalt to år.

Ved behandlingen av Nasjonal helse- og sykehusplan våren 2020 vedtok Stortinget: «*Stortinget ber regjeringen sørge for et permanent ambulanshelikopter i Kirkenes og et jetfly i Tromsø*»

I Statsbudsjettet for 2021 ble vedtaket fulgt opp med bevilgning til drift av permanent ambulanshelikopter i Kirkenes.

Status og fremdrift

NLA har fått pålegg fra Luftfartstilsynet om en rekke utbedringer for at basefasilitetene skal være tilfredsstillende inntil permanent løsning er etablert. Kravene gjelder:

1. Etablering av vernetjeneste: Avviket er lukket.
2. Forsvarlige arbeidslokaler, hvor den viktigste faktoren er konkret plan for permanent base; når og hvordan midlertidige løsninger skal fases ut.
3. Skjermingstiltak i garderobe: Tilfredsstillende midlertidige løsninger er iverksatt.

NLA vurderer at forlengelse av midlertidig løsning med overnatting på hotell kan fortsette forutsatt det ikke drar ut i tid, og at det foreligger konkrete vedtak med fremdriftsplan og finansiering for bygging av permanent base. Dette forutsetter etablering av OPS¹-rom, oppholdsrom og kontorer i tilknytning til hangaren.

Frist for tilbakemelding til Luftfartstilsynet er satt til 2. desember 2022.

Finnmarkssykehuset er flyplassansvarlig og har utarbeidet en plan for etablering av permanent luftambulansbase i Kirkenes. Planen er innenfor rammene av lovverk og standarder som Luftfartstilsynet krever.

¹ OPS: Operasjonsrom

Søknad om godkjenning av de nye basefasilitetene sendes Arbeidstilsynet.

Sammenheng med langsiktig investeringsplan

I styresak 81-2022 Økonomisk langtidsplan 2023-2026 inkl. rullering av investeringsplan 2023-2030 (styremøte 22. juni 2022) er det satt av investeringsmidler for oppstart bygging i 2024 og ferdigstillelse i 2025 med hhv 34 og 20 mill. kr. Dette innebærer at planlegging og prosjektering må foregå i 2023. Foreløpig fremdriftsplan er som følger:

AKTIVITET	PLANLAGT START	PLANLAGT FERDIGSTILT
Konsept og forprosjekt	01.01.2023	01.03.2023
Konseptutvikling		
Valg av gjennomføringsmodell		
Skisseprosjekt		
Forprosjekt		
Detaljprosjektering	01.03.2023	01.10.2023
Detaljeplanlegging		
Konkurranse entreprenør i Utførelseentreprise		
Utførelse	01.01.2024	31.12.2024
Kontraktsoppfølging		
Overlevering	01.01.2025	31.01.2025
Prøvedrift	01.01.2025	31.01.2025
Overtagelse		01.02.2025

Alternative løsninger

Det er vurdert to andre alternativer:

- Bruk av basefasiliteter på Høybukthoen lufthavn*
Avstanden er 10,6 km og kjøretiden er ca 11 minutter. Denne løsningen vil kreve bruk av ambulansebil, som vil være en ekstra kostnad i tillegg til ulempen med omlasting. I kritiske situasjoner vil det uansett bli foretatt landing på egnet sted ved sykehuset, og siden det ligger til rette for etablering av landingsplass med basefasiliteter her, vil det være den mest bærekraftige løsningen.
- Norsk Luftambulans AS bygger permanente lokaler og leier ut til Finnmarkssykehuset*
Denne løsningen vil medføre kostnader til husleie og binde Finnmarkssykehuset til aktuell operatør på en uhensiktsmessig måte og er derfor ikke en anbefalt vei å gå.

Redningshelikopter

Behovet for å dimensjonere landingsplassen for operasjoner med SAR Queen redningshelikopter er vurdert. Basert på historiske data om landinger i Kirkenes samt muligheten for å lande på Kirkenes lufthavn Høybuktmoen, vurderes det ikke å være behov for å dimensjonere landingsplassen for redningshelikopteret.

Adm. direktørs vurdering

Styret i Helse Nord RHF har besluttet å utsette oppstart av nye byggeprosjekt, og har bedt adm. direktør fortløpende vurdere ytterligere utsettelse av andre investeringer.

Adm. direktør har hatt løpende kontakt med Luftambulansetjenesten HF som er kontraktspart med Norsk Luftambulans AS med sikte på å opprettholde driften på midlertidig base lengst mulig. Etter Luftfartstilsynets pålegg om utbedring av i tråd med arbeidsmiljølovgivningens krav til fullt forsvarlige arbeidslokaler, synes det ikke mulig å få forlenget midlertidig tillatelse uten et vedtak i styret om at permanente fasiliteter skal etableres innenfor rimelig tid.

Adm. direktør inviterer styret til å fatte vedtak om at Finnmarkssykehuset HF innvilges investeringsmidler til bygging av permanent helikopterbase i Kirkenes med oppstart planlegging i 2023, og bygging i 2024, innenfor rammen av økonomisk langtidsplan. Det forutsettes at saken kommer tilbake til styret når planlegging er ferdigstilt og endelige kostnadsestimater foreligger, jf. Konsernbestemmelser for investeringer.